

مرتكزات العمل الاجتماعي في المجتمع الليبي من منظور الخدمة الاجتماعية

أ. خالد محمد علي الحاج *

كلية التربية بالزنتان ، قسم الخدمة الاجتماعية ، جامعة الزنتان

khaled@gmail.com

تاريخ الارسال 2025/11/4 م تاريخ لقبول 2026/2/2 م

The foundations of social work in Libyan society from the perspective of social services

A. Khalid Muhammad Ali Al-Haj*

Faculty of Education, Zintan, Department of Social Services, University of
Zintan

Abstract

This research examines the core foundations of social work in Libya from a social work perspective.

Section I: Research Framework

The first section of the study outlines the research problem, significance, objectives, and key questions. It also details the research methodology, defines core concepts and terminology, and reviews the explanatory theories and previous literature relevant to the field.

Section II: Social Work and Development

The second section explores the concept of social work, highlighting its origins, historical development, characteristics, and significance, as well as the fundamental principles upon which it is built. Furthermore, the research addresses the achievement of developmental performance within Libyan society, situating it within the international map of Human Development. It also covers women's affairs and family welfare services.

Conclusion

Finally, the research presents a comprehensive set of results, recommendations, and practical proposals aimed at enhancing social work practices in Libya

Keywords: Foundations, Social Work, Social Service

الملخص :

استهدف البحث بعض مركزات العمل الاجتماعي في ليبيا من منظور الخدمة الاجتماعية.

1 - تناول في القسم الأول من البحث المشكلة - الأهمية - الأهداف - التساؤلات - منهج البحث - المفاهيم والمصطلحات.

2 - أما في القسم الثاني تناول النظريات المفسرة للبحث.

3 - أما في القسم الثالث تناول مفهوم العمل الاجتماعي وتسليط الضوء على النشأة والتطور والخصائص والأهمية والأسس والمقومات التي يركز عليها العمل الاجتماعي.

4 - أما في القسم الرابع تناول مفهوم العمل الاجتماعي وعلاقته بالمفاهيم الأخرى (الرعاية الاجتماعية والخدمة الاجتماعية والتكافل الاجتماعي)

5 - القسم الخامس تناول تحقيق أداء التنموي في المجتمع الليبي وليبيا في خارطة الدولية لأداء التنمية البشرية والرعاية الاجتماعية في ليبيا وشؤون المرأة ورعاية الأسر وأخيرا توصل البحث الى النتائج والتوصيات وا لمقترحات

الكلمات المفتاحية : مركزات ، العمل الاجتماعي ، الخدمة الاجتماعية

المقدمة:

ان الإنسان أثناء تفاعله بأخيه الإنسان او بأعضاء الجماعة التي ينتمي إليها او بالمجتمع الذي يعيش فيه ليشبع احتياجاته لايسير على أرض طبيعية سهلة وإنما يواجه العديد من المتاعب والمصاعب قد يستطيع لها حلا او تجاوزا، او قد يعجز عن ذلك ومن كان لابد أن تمتد إليه يد تستطيع أن تنتشله من وحدته او في القليل تساعده في أشباع احتياجاته وحل مشكلاته.

فالإنسان كفرد له صورته البيئية والاجتماعية والنفسية الخاصة وتفاعل كل من ظروفه الذاتية الموروثة وأوضاعه البيئية المكتسبة يشكا أنماط متعددة من الشخصيات الإنسانية لكل احتياجاتها ومشاكلها الفردية التي تتطلب المساعدة لإشباع احتياجاتها وحل مشكلاتها لتحقيق أكبر قدر من التوافق ولتحقيق كل من التنمية الاجتماعية وزيادة الإنتاج .

وللإنسان حياته كعضو في جماعة او جماعات يعيش فيها او ينتمي إليها سواء بالاختيار او بالاجبار والعمل الاجتماعي مايشمله من طرق وأساليب هو بناء وتشكيل الجماعات الإنسانية لتحقيق أكبر قدر ممكن من التوافق .

مشكلة البحث:

يكتسب العمل الاجتماعي مكانة بارزة في صلب الحياة المعاصرة فعلى الرغم من كون المؤسسات الرسمية تتولى القيام بمواجهة مختلف المتطلبات الانسانية سواء كانت حاجات ضرورية او كمالية او حتى توفيرها لوسائل الرفاهية الاجتماعية الا ان طبيعة الحياة الاجتماعية وظروفها المتغيرة كثيرا ما تطرح مشكلات جديدة تحتاج لتكاتف الجهود الأهلية والحكومية لمواجهتها .

أن العمل الاجتماعي في مضمونه تعبير عن التأثير الاجتماعي في نسق الرعاية الاجتماعية لأنه يتضمن التجديد والإبتكار في سياسات الرعاية الاجتماعية وتعديل المستويات والقواعد الخاصة ببرامجها ويوجه النظر الى الفئات المحرومة او الآثار الغير ايجابية للرعاية وذلك من خلال تعبئة الرأي العام لمساندة قضاياه والمشاركة من جانب جماعات المجتمع او المهتمين لاحداث التغير العادل ولذلك يمكن ان يلعب الاخصائي الاجتماعي دورا مزدوجا في العمل الاجتماعي خاصة اذا كان يستهدف إحداث التعديل في المنظمة التي يعمل بها .

أن العمل الاجتماعي يهدف الى تحسين فرص الحياة الاجتماعية وزيادة معدل الرعاية الاجتماعية المتاح للمجتمع ولذلك يجب أن تجمع قيادات المجتمع على تحقيق أهداف تعود بالنفع على كافة قطاعات المجتمع .

ومن هذا المنطلق يمثل البحث استيضاحا لواقع مركزات العمل الاجتماعي في ليبيا ومدى الاستفادة من تلك الجهود التي تقدمها وهل تود استراتيجية او خطط اخرى يمكن ان تكون بديلة لتلك الجهود . ومن هنا يمكن تحديد مشكلة البحث في التساؤل التالي .

ما مركزات العمل الاجتماعي في المجتمع الليبي من منظور الخدمة الاجتماعية؟

تساؤلات البحث:

تمثلت تساؤلات البحث في التساؤل الرئيسي

(ما مركزات العمل الاجتماعي في المجتمع الليبي من منظور الخدمة الاجتماعية)
وهذا التساؤل يتفرع الى عدة تساؤلات

- 1 - ماهي المركزات الثقافية والاجتماعية كالعرف، والقيم الدينية، والروابط الأسرية لتي يستند عليها العمل الاجتماعي في ليبيا؟
- 2 - الى أي مدى تطبق المعايير المهنية للخدمة الاجتماعية في المؤسسات الاجتماعية الليبية في الوقت الراهن؟

3- ماهي أبرز المعوقات التي تواجه تفعيل مركزات العمل الاجتماعي في البيئة الليبية

أهداف البحث:

تمثلت أهداف البحث في الهدف الرئيسي

(التعرف على مركزات العمل الاجتماعي في المجتمع الليبي من منظور الخدمة الاجتماعية) وهذا الهدف يتفرع الى عدة أهداف

1 – الكشف عن الركائز الثقافية والاجتماعية كالعرف، والقيم الدينية، والروابط الأسرية لتي يستند عليها العمل الاجتماعي في ليبيا

2 – تقييم مدى التزام المؤسسات الاجتماعية الليبية العامة والخاصة بالمعايير والأسس العلمية لمهنة الخدمة الاجتماعية

3- حصر وتحليل المعوقات التي تواجه تفعيل مركزات العمل الاجتماعي في البيئة الليبية

أهمية البحث:

1. الأهمية العلمية (النظرية):

إثراء المكتبة الليبية: سد النقص في الدراسات التي تتناول "تأصيل" الخدمة الاجتماعية في ليبيا وربطها بالمركزات المحلية.

تأطير الممارسة: تقديم إطار نظري يجمع بين النظريات العالمية للخدمة الاجتماعية وبين الخصوصية السوسيو-ثقافية للمجتمع الليبي.

2. الأهمية التطبيقية (العملية):

تطوير الأداء المؤسسي: تزويد المؤسسات الاجتماعية الليبية بنتائج واقعية تساعد في صياغة برامج تدريبية للأخصائيين الاجتماعيين.

صناعة القرار: مساعدة صُنَّاع القرار في وزارة الشؤون الاجتماعية في وضع سياسات اجتماعية تركز على أسس علمية وواقعية.

منهج البحث:

يعتمد هذا البحث على المنهج الوصفي التحليلي الذي يقوم على دراسة الحالة او الظاهرة بصورتها الحقيقية الموجودة في الواقع ويهتم بدراسة تلك الظاهرة دراسة دقيقة دون اي زيادة او نقصان و ثم يعمل على خصائصها من الناحية الكيفية أمن من الناحية الكمية يصف الظاهرة وصفا رقميا وذلك من خلال أرقام وجداول لتكون

مهمتها الأساسية توضح مقدار تلك الظاهرة أو حتى حجمها أو مدى ارتباطها مع غيرها من الظواهر.

المنهج الوصفي هو :- الذي يتضمن دراسة الحقائق الراهنة والمتعلقة بطبيعة ظاهرة أو موقف أو مجموعة من الناس أو مجموعة الأحداث أو مجموعة من الأوضاع (1) ويعرف أيضا بأنه الطريق الذي يمكن الباحث من كشف حقيقة الظاهرة (2)

المفاهيم والمصطلحات:

1 - تعريف العمل الاجتماعي لغتا: بأنه مهنة أو شغل أو وظيفة وهو مجهود يبذله الفرد للحصول على منفعة ما أو فائدة محددة (3)

2 - يعرف العمل الاجتماعي اصطلاحا: بأنه النشاط الإنتاجي للأفراد في وظيفة أو حرفة معينة

3 - التعريف الإجرائي للعمل الاجتماعي هو تلك الجهود التي يقوم بها المواطنون من أجل توفير حياة كريمة للآخرين

4 - تعريف الخدمة الاجتماعية: هي خدمة فنية تعمل من ناحية على مساعدة الفرد أو جماعة أو الأسرة للتغلب على مشكلاتها كم تعمل من ناحية أخرى على إزالة العوائق التي تحول دون تمكين الأفراد من استثمار أقصى مآلديهم من قدرات. (4)

5 - تعريف الخدمة الاجتماعية: بأنها طريقة علمية لخدمة الإنسان ونظام اجتماعي يساعد على حل المشكلات وتنمية قدرات ويساعد النظم الاجتماعية الأخرى في المجتمع على حسن القيام بدورها كما يعمل على خلق نظم اجتماعية جديدة تظهر حاجة إليها في سبيل تحقيق رفاهية أفرادها.

6 - التعريف الإجرائي للخدمة الاجتماعية: هي مجرد عامل مساعد تقوم بمساعدة الفرد وتوفير كافة احتياجاته الأساسية في المجتمع. (5)

النظريات المفسرة للبحث:

نظرية الأزممة : قد كان للكساد العلمي في الثلاثينات من هذا القرن ضحايا كثيرون من الافراد والاسر يواجهون مواقف متأزمة ، وهوا ما جعل الخدمة تتبلور وتسقل اساليب تعاملها مع الموقف.

وقد كان لظهور المدرسة الوظيفية في خدمة الفرد اثر كبير في بلورة اساليب التدخل في الازمات

ومن بحث أجرى في الستينات من هذا القرن تبين عدم تجاوب العملاء مع المدى الزمن الطويل لعملية المساعدة في الاتجاه التقليدي حيث ظهر من هذا البحث ان

33% من الحالات لا تعود الي المؤسسة بعد المقابلة الاولى وان 80% من الحالات تنقطع عن المؤسسة بعد المقابلة الخامسة ، مما أدى الي البحث عن النماذج علاجية اخرى اكثر نجاحاً ، وهو مادفع الكثيرين من رواد خدمة الفرد الي تبني نمو التدخل في الازمات الذي اصبح يلاقي رواجاً وانتشار كبير في مجالات متعددة منها (المجال النفسي – المجال الاسري- المجال الاحداث المنحرفين – المجال التعليمي – المجال الطبي).

والتدخل في الازمات اسلوب من اساليب العلاج القصير الذي ارتكز علي اسس نظرية الازمة وقد قدم اطاراً لمواجهة المواقف الطارئة والمفاجئة في حياة الانسان , ويعتبر تدخلا ملائماً للتعامل مع الادوار الاجتماعية , كما انه من المهم وجود الاختصاصيين الاجتماعيين المؤهلين للعمل باسلوب التدخل في الازمات , ولا يطبق مدخل التدخل في الازمة مع الافراد فقط , وإنما مع الاسر والجماعات والمجتمعات , ففيما يتعلق بالاسرة فإن مواقف الازمة غالباً مايرتبط بشبكات الدور للأسرة وحالة عدم التوازن التي تمر بها الاسرة اما مع جماعات هيا ايضا تستخدم كادوات علاجية عندما يكون هناك عدد من الناس يمرون بخبرة ازمة مشتركة في آن واحد وعلي مستوي المجتمع المحلي يستخدم المدخل المحلي لبرامج الوقاية الأولية او التدخل المهني المبكر والنظر الي المجتمع المحلي كوحدة للتعامل.⁽⁶⁾

الدراسات السابقة:

هيفاء بنت فهد العتيبي. (2019) عنوان الدراسة: "أخلاقيات الممارسة المهنية كمركز للخدمة الاجتماعية في المجتمع السعودي: دراسة تقييمية".

الأهداف:

تحديد مدى التزام الاختصاصيين الاجتماعيين بالمرتكزات الأخلاقية للمهنة.
رصد المعوقات التي تحول دون تطبيق المبادئ الأخلاقية في المؤسسات الاجتماعية.
مجتمع الدراسة: الاختصاصيون الاجتماعيون العاملون في المؤسسات الحكومية بمدينة الرياض.

العينة: عينة عشوائية بسيطة قوامها (210) أخصائي وأخصائية.
النتائج: أكدت الدراسة أن "المركز القيمي" هو الأقوى حضوراً لدى الممارسين، لكن هناك فجوة في تطبيق مبدأ "حق تقري... بسبب القيود الإدارية في بعض المؤسسات.
دراسة: أحمد محمد محمود. (2022) عنوان الدراسة: "المركزات النظرية للخدمة الاجتماعية في التعامل مع المشكلات الأسرية المعاصرة".

الأهداف:

تحديد أكثر النظريات العلمية استخداماً كمركز معرفي في التدخل المهني الأسري.
قياس كفاءة الأخصائيين في تحويل النظرية إلى ممارسة تطبيقية.
مجتمع الدراسة: الأخصائيون الاجتماعيون بمراكز الاستشارات الأسرية بجمهورية مصر العربية.

العينة: عينة قصدية شملت (85) ممارساً مهنيّاً.
النتائج: توصلت الدراسة إلى أن "نظرية النظم" و"المنظور الإيكولوجي" هما الركيزتان المعرفيتان الأكثر فعالية في فهم ديناميكيات الأسرة، كما كشفت عن وجود نقص في التدريب على النماذج العلاجية الحديثة.
دراسة: سارة بنت صالح سليمان. (2023) عنوان الدراسة: "واقع المركزات المهنية للأخصائي الاجتماعي في المجال المدرسي بالمرحلة الثانوية".
الأهداف:

تحديد المهارات المهنية (كمركز عملي) اللازمة للتعامل مع مشكلات المراهقين.
معرفة الفروق في الأداء المهني تعزى لمتغير الخبرة والجنس.
مجتمع الدراسة: الأخصائيون الاجتماعيون (رواد الطلاب) في المدارس الثانوية بجدة.

العينة: عينة مسحية شاملة لـ (120) أخصائي.
النتائج: بينت الدراسة أن "مهارة الاتصال" و"مهارة حل المشكلات" هي المركزات الأكثر استخداماً، بينما كان هناك ضعف في "مهارة القيادة المهنية" للجماعات المدرسية.

دراسة: محمد حسن الرفاعي. (2020) عنوان الدراسة: "تطوير المركزات التنظيمية للعمل الاجتماعي في المؤسسات الأهلية".
الأهداف:

وضع نموذج مقترح لتطوير المركزات الإدارية (التخطيط، التنظيم، التقويم) في العمل الاجتماعي.

دراسة تأثير البيئة التنظيمية على جودة مخرجات الخدمة الاجتماعية.
مجتمع الدراسة: مدراء ورؤساء أقسام الخدمة الاجتماعية في الجمعيات الأهلية.
العينة: (150) من القيادات الإدارية في العمل الاجتماعي.

النتائج: خلصت الدراسة إلى أن العمل الاجتماعي يرتكز بشكل كبير على "التخطيط التشاركي"، وأن غياب الوضوح التنظيمي يؤدي إلى تداخل الأدوار المهنية وتدني جودة الخدمة.

المبحث الأول - المفهوم، النشأة والتطور:

تمهيد:

تواجه الشعوب تحديات جمة بالغة الخطورة على كافة الأصعدة التي تؤدي إلى ظهور مشاكل متعددة، وبطبيعة الحال هذه المشاكل يسعى المجتمع إلى حلها بالتعاون وتكافل الأفراد من جميع الفئات فيما بينهم. وهذا ما يسمى بالعمل الاجتماعي الذي يعرف بأنه سلوك أو فعل أو جهد فكري كان أو عضلي منظم أو غير منظم ويقوم به الفرد أو جماعة بهدف المساعدة وحل المشكلات، حيث يعتبر من أهم الأعمال التطوعية التي تؤدي إلى تماسك وتكافل المجتمع وهذا ما سوف نتطرق إليه.

مفهوم العمل الاجتماعي: Sociale Action

و حق من حقوق الإنسان يستطيع عن طريق جهوده مع غيره من الناس إلى توجيه تغيير في المؤسسات العامة لتلبية احتياجاته وإشباع رغباته بطرق صحيحة وسليمة. مجموعة العمليات المقصودة التي يقوم به أفراد يمثلون مجتمعهم أو تلك التي يقوم بها الشعب من خلال جماعات أو هيئات تحت قيادة الأخصائي الاجتماعي لتحقيق أهداف اجتماعية مرغوبة عن طريق مطالبة السلطات المسؤولة بإحداث تغييرات في السياسات العامة القائمة أو فيما ينبثق عنها من سياسات أخرى أو الخطط والبرامج المنفذة. يشمل العمل الاجتماعي الجهود المشتركة العامة التي يقدم عليها المواطنون لحل المشكلات والقضايا المشتركة وللتأثير على جهود الرعاية الاجتماعية والتغيير الاجتماعي أو القيادة والحماية والجهود التوعيمية، بما تهدف إلى تحسين الظروف البيئية وذلك بهدف إعادة بناء وتوزيع القوة والموارد في المجتمع، أو في إحداث التغيير بالنسبة للمعايير الاجتماعية والثقافية وأساليب الحياة والتي يمكن تدعيمها عن طريق السياسة الاجتماعية. وربما يتم هذا تحت شعار العدالة الاجتماعية أو إعادة النظر في تشغيل الطفولة، والأمن الصناعي، الصحة العامة، والإسكان، مستشفيات، الصحة العقلية، رعاية الأحداث المنحرفين، وقوانين الطلاق، وكافة هذه الأعمال تحتاج إلى جهود العمل الاجتماعي⁽⁷⁾

نشأة العمل الاجتماعي:

أن السنوات الأولى لظهوره تعود إلى بداية التاريخ البشري، منذ القدم والناس تسعى بشكل وظيفي متكامل إلى التعاون وتقديم الخدمات الاجتماعية لبعضها البعض، ليجد العمل الاجتماعي إقرار له في الديانات السماوية التي سعت إلى جعل العمل التطوعي الخيري ركيزة يتقرب بها العبد من خالقه، نجد مثلاً: الميثودية الطائفة الدينية المسيحية البروتستانتية كانت تسعى إلى فعل الخير وتقديم الخدمات الاجتماعية للأفراد والجماعات داخل المجتمع البريطاني وكذا خارجه للمستعمرات التابعة للإمبراطورية التي لا تغرب عنها الشمس، وكانت تتحد لأجل ذلك شبكة متراسة وضخمة من الجمعيات الخيرية والتبشيرية في الآن ذاته. ومع هذا يمكن أن نعتبر أن الانطلاقة الفعلية للعمل الاجتماعي كانت مترامنة والثورات العلمية والتكنولوجية والصناعية كذلك التي تمخض عنها بزوغ النظام الرأسمالي في قرن 19 ، إذا أن التحولات والدينامكية الاجتماعية المتسارعة التي صاحبت هذا النظام الاقتصادي والمعيشي كان من الضروري لها أن تجد قنوات للإعانة الاجتماعية تتدارك بها ما خلفه شبح التحولات هذه، إذ أن تفشي ظاهرة البطالة والفقر والحاجة مع دخول الماكينة والتوتر الحاصل في الإنتاج واستنزاف طاقات الطبقة العاملة وهدر حقوقها، ازد من تفاقم المشاكل الاجتماعية التي تطلبت نشوء حركات اجتماعية تسعى لخدمة المجتمع ومد يد العون لكل المحتاجين هذا الوضع سمح بظهور العديد من الجمعيات ذات الطابع الخيري وهي النقطة التي تجعلنا نقر أن العمل الاجتماعي كان بدايته عملاً تطوعياً غير هادف لتحقيق ربح مادي⁽⁸⁾

خصائص العمل الاجتماعي:

- 1- العمل الاجتماعي أكثر تأثيراً من العمل الفردي.
- 2- يقوم على أساس التعاون والتنسيق.
- 3- يسعى إلى تحقيق أهداف اجتماعية عامة وليست خاصة.
- 4- لا بد من توفر العنصر المهني "الأخصائي الاجتماعي".
- 5- يمكن أن يمارس على كافة مستويات المجتمع.
- 6- يتضمن الجهود الذاتية.
- 7- لا يتسم بالعنف وإنما يستخدم الوسائل السلمية مثل: ⁽⁹⁾

ربعا - أهمية وأهداف العمل الاجتماعي

1 - أهمية العمل الاجتماعي:

- أ - يحقق التعاون بين الشعب والقيادة.
- ب- يخفف العبء عن كاهل الحكومة.
- ج - يساعد على مواجهة المشكلات أولاً بأول.
- د -يساعد على إصلاح بعض عيوب المجتمع عن طريق تنمية النقد لدى الناس.

2- أهداف العمل الاجتماعي:

- أ -قد يسعى نحو الوصول إلى خدمات جديدة يحتاج إليها المجتمع أو تحسين خدمات قائمة دون أن يتطلب ذلك تغيير السياسات والقوانين.
- ب -قد يسعى أحيانا إلى إحداث تغير في السياسات العامة والقوانين.
- ج - قد يسعى نحو الوقوف ضد استحداث قوانين جديدة أو منعها.
- د -قد يتجه العمل الاجتماعي إلى تبسيط الإجراءات
- هـ - قد يتجه إلى الرقابة على الأجهزة الحكومية للوقوف ضد أي إنحراف قد يتجه نحو تكوين رأي عام نحو مشكلات المجتمع⁽¹⁰⁾

أسس ومقومات العمل الاجتماعي:

1 - أسس العمل الاجتماعي:

- أ -الاعتماد على التخطيط العلم.:
- ب -أن يكون التنظيم الذي يتبنى العمل الاجتماعي تنظيما شعبيا يمثل كل هذه الفئات.
- ج - أن تكون أهداف العمل الاجتماعي أهدافا عامة ومشروعة.
- د -مراعاة تطبيق مبادئ تنظيم المجتمع.
- هـ - أن يكون لدى الناس وعي بالمشكلات الموجودة لدى المجتمع.

2-مقومات العمل الاجتماعي:

- أ -أنصراف الأخصائي الاجتماعي عن العمل السياسي.
- ب -إن الأخصائيين يمارسون أعمالهم من خلال مؤسسات وهيئات حكومية تقوم به هيئات ومنظمات شعبية لذلك يبتعد الأخصائي الاجتماعي عن ممارسة العمل الاجتماعي.
- ج - عدم توفر المهارات والخبرة في استخدام الإعلام⁽¹¹⁾

المبحث الثاني - مفهوم الخدمة الاجتماعية وعلاقتها بالعمل الاجتماعي:

الخدمة الاجتماعية «Assistance Sociale»

تعريف الخدمة الاجتماعية

تم تعريف الخدمة الاجتماعية: بأنها طريقة إجتماعية منظمة لمساعدة الناس للوقاية والعلاج من المشكلات الاجتماعية وللقيام بوظائفها الاجتماعية على أحسن وجه ممكن، والخدمة الاجتماعية تعتبر نسقا إجتماعيا ومهنة إنسانية وتكتيك وفي الممارسة. بينما أطلق فريق ثالث « علم « ومفهوم « الفن » كما أطلق البعض على الخدمة الاجتماعية مفهوم عليها صفة المهنة المساعدة، بينما هناك فريقا رابعا أكثر تفاؤلا يرى أنها مهنة حديثة ذلك لأنها إفرار المجتمع المعاصر. عرفها المؤتمر الدولي للخدمة الاجتماعية الذي عقد بباريس عام 1928 بأنها: تلك الجهود المقصودة والتي تهدف إلى تحقيق الأغراض التالية:

- تخفيف الآلام التي تصدر من تصاحب الكوارث والنكبات وحالات البؤس.
- نقل الأفراد والأسر من حالة البؤس التي وقعوا فيها إلى حالة معيشية ملائمة أو عادية.

-- العمل على تحسين مستوى المعيشة وتحسين الأحوال الاجتماعية عامة في سبيل تحقيق الرفاهية الاجتماعية.

ويعرفها أيضا هيلين وتمر بأنها: طريقة علمية لخدمة الإنسان ونظام إجتماعي يساعد على حل مشكلاته وتنمية قدراته ويساعد النظم الاجتماعية الأخرى في المجتمع على حسن القيام بدورها. (12)

نشأة الخدمة الاجتماعية:

تجدر الإشارة إلى أن البذور الأولى لمهنة الخدمة الاجتماعية قد ظهرت عن طريق الرعاية الاجتماعية ثم تطورت وأصبحت مهنة علمية وفنية في وجودها الأكاديمي وتطبيقاتها الميدانية في المجتمعات الغربية لما شهدته تلك المجتمعات من تغير وتطور ديناميكي انعكس على مجمل الأوضاع فيها، تم إستخدام الخدمة الاجتماعية في مجالات متعددة مباشرة وغير مباشرة لتساعد المهن الأخرى في أداء وظيفتها بكفاءة عالية لقد إستخدمت الخدمة الاجتماعية في مختلف المؤسسات والمنظمات الشعبية والمهنية وأسهمت تجارب الإنسان العديدة عبر السنين في تطور هذه المهنة ونضج طرائقها وتنوع أساليبها من خلال قيام الجماعات والمجتمعات

الإنسانية بنشاطات الرعاية الاجتماعية وعبر مراحل تاريخية⁽¹³⁾ متعددة حين أخذ هذا التطور أشكالاً وصوراً تنوعت باختلاف التطور الذي ظهرت فيه والمجتمعات التي تمارسه كما إتمدت الخدمة الاجتماعية على العلوم الاجتماعية الأخرى وما حققته من تقدم في تثبيت دعائمها العلمية والمهنية، وفي بداية نشأة الخدمة الاجتماعية كان هدفها تحسين المستوى المعيشي للمواطنين إقتصادياً وسياسياً دون تحقيق مكاسب أو أهداف شخصية للقائمين بها وإشباع رغباتهم وميولهم بل تركزت على العمل لخدمة الصالح العام، حيث ركزت الخدمة الاجتماعية في البلدان النامية على الأهداف التنموية بالدرجة الأولى بينما أعطت الدرجة الثانية للأهداف الوقائية، وكانت الأهداف العلاجية في الدرجة الثالثة معتمدة في ذلك على الأسس العلمية في التخطيط والتنفيذ⁽¹⁴⁾ لقد كان الإعتقاد السائد أن الخدمة الاجتماعية هي مجرد إزالة الفاقة عن طريق الجهود التي إتخذت شكل الإحسان أو البر، ولكن النظرة تلك قد تعدلت من مساعدة الأفراد المعوزين والمهملين بالمال والعون إلى الفلسفة الحديثة التي قامت على الروح الديمقراطية التي تعترف بحق الفرد في تقرير مصير وحرية إختياره للمساعدات التي توصله إلى التكيف الاجتماعي السليم مع المجتمع الذي يعيش فيه سواء كان مجتمع العائلة أو المجتمع المحلي أو المجتمع الجيرة. حيث أصبحت الخدمة الاجتماعية تراعي الفروق الفردية بين الأشخاص كلا حسب إحتياجاتهم وكيفية إشباعها والطريق الذي يناسبه في تحقيق أهدافه التي يطمح إليها فضلاً عن ذلك بدأت الهيئات الاجتماعية والقائمون بالأعمال الخيرية بتقديم المساعدات النفسية التوجيه والإرشاد بجانب المساعدات المادية والمعنوية وقد كانت الجذور الأولى لتطور فكرة الإحسان ورعاية الفقراء هي التي مهدت السبل لنشأة وتطور الخدمة الاجتماعية كمهنة إنسانية، وكان ظهور الخدمة الاجتماعية في أوروبا وأمريكا في ظل ظروف وأوضاع مجتمعية تتسم بالتناقضات⁽¹⁵⁾

خصائص الخدمة الاجتماعية:

- أ - تهتم الخدمة الاجتماعية بمساعدة الناس عن طريق تقديم الخدمات الاجتماعية.
- ب - تنتمي الخدمة الاجتماعية إلى مجال الرعاية الاجتماعية وتتمثل مهمة الأخصائيين الاجتماعيين بتوجيه البرامج والخدمات في المؤسسات الصحية والاجتماعية.
- ج - يستهدف نشاط الخدمة الاجتماعية العلاقات والوظائف الاجتماعية بحيث يركز عامل الأخصائي الاجتماعي على إحداث التغيير المطلوب في الخدمات وتحسين عملية التفاعل بين الشخص وبيئته الاجتماعية.

د - القيمة الأساسية التي توجه لنشاط الخدمة الاجتماعية هي أن يقوم الفرد بأدواره على أحسن وجه من أجل أن يحقق ذاته.

هـ - يقوم الأخصائيون الاجتماعيون بممارسة أدوارهم في مجالات صحية واجتماعية متعددة.

و - من الخصائص المميزة للخدمة الاجتماعية كما يؤكدھا الأخصائيون الاجتماعيون إحترام الفرد الذي يحتاج للمساعدة وتقدير كرامته ثم تفهم طبيعة تصرفاته حتى ولو كانت عدوانية.

ز - يحتاج الأخصائي الاجتماعي في محاولة تفهم طبيعة الحالة أو الموقف أن يستخدم النظريات المختلفة وأن يستعين بالعديد من المفاهيم والأطر المعرفية ذات العلاقة. (16)

ح - يهتم الأخصائي الاجتماعي بالتعرف على عناصر القوة لدى الفرد والبيئة والعمل على تطويرها بما ينسجم مع قيم الخدمة الاجتماعية التي تستهدف تحقيق الذات.

ط - أن يعي الأخصائي الاجتماعي خطورة وأهمية الاعتبار الشخصية والتي تحول دون قيام العلاقة المهنية مع الأطراف التي تستحق المساعدة (17)

أهداف الخدمة الاجتماعية:

أ - أهداف مباشرة:

- مساعدة الأفراد والجماعات والمجتمعات حتى تصل إلى أقصى درجة ممكنة من الرفاهية الاجتماعية والنفسية والجسمية.

- مساعدة الأشخاص في كافة مستويات الاجتماعية وتحسين ظروف الحياة لكافة قطاعات المجتمع.

- تهدف الخدمة الاجتماعية إلى الربط رفاهية المجتمع الذي يعيشون فيه.

- مساعدة المحتاج وأسرة للحصول على مساعدة الإقتصادية الضرورية عن طريق التأمين

الاجتماعي والجماعات والمساعدات العامة والمساعدات الخاصة.

ب - أهداف غير مباشرة:

-زيادة حجم الطاقة المنتجة في المجتمع.

-تجنب المجتمع أعباء إقتصادية واجتماعية مستقبلية.

-تدعيم قيم تكامل إجتماعي.

- الإكتشاف المبكر لأمراض المجتمع ومظاهر التفكك فيه (18)

العلاقة بين العمل الاجتماعي والخدمة الاجتماعية:

على الرغم من أن الفواصل ليست واضحة، إلا أن العلاقة بين العمل الاجتماعي والخدمة الاجتماعية علاقة متبادلة حيث يشتركان بمساعدة الأفراد والجماعات. إلا أنه يمكن القول بصفة عامة أن الخدمة الاجتماعية تستهدف تغيير الناس، بينما العمل الاجتماعي بتغيير النظم، فإذا كانت الخدمات تعني بالدرجة الأولى مساعدة الناس على أداء أدوارهم في إطار النظم القائمة، فإن العمل الاجتماعي يهتم بتغيير مضمون هذه النظم والذي يتصل بتوزيع الأدوار والقوى داخل المجتمع، وتوفير فرص وإثراء حياة الناس، الأمر الذي يجعل الصلة وثيقة بين الإثنين، فالعمل الاجتماعي إذن يهدف لتغيير النظم والمؤسسات داخل المجتمع أو تغيير المجتمع ذاته ويتم ذلك من خلال مشاركة المواطنين في الجهود المنظمة للوصول إلى هذا الهدف.

الأداء التنموي في المجتمع الليبي :

يتضمن الأداء التنموي للمجتمع الليبي حسب بعض المؤشرات التنموية التي تتعلق بوضع الجماهيرية على الخارطة الدولية لأداء التنمية البشرية وذلك من خلال البيانات الواردة في تقرير التنمية البشرية لليبيا لسنة 1999 مسيحي الذي أعدته الهيئة الوطنية للمعلومات والتوثيق بالإشتراك مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وهو ثمرة جهد لعدد من الخبراء الوطنية والعلماء وأساتذة الجامعات والباحثين في مراكز البحوث الوطنية والأختصاص العاملين في مختلف القطاعات الإنسانية .

ليبيا في الخارطة الدولية لأداء التنمية البشرية :

يصنف التقرير الدولي للتنمية البشرية ليبيا من بين مجموعة البلدان ذات الإنجاز العالي في حقل التنمية البشرية حيث يأتي تقدير قيم الأداء الليبي بدرجة (0.806) سنة 1998 على متدرج قياسي لإنجاز الدول يقع بين (0-1) وهذا المؤشر يجعلها تحتل المرتبة (64) في تسلسل الإنجاز البشري العالمي من بين (174) بلدا صناعيا وناميا . لقد ساعد تحليل المؤشرات الاجتماعية في التعرف على أسباب التصنيف العالي للأداء الليبي في مجالات التنمية البشرية فالرصيد التنموي بوجه عام وفي المجال الصحي على وجه الخصوص الذي تحقق عبر العقود الثلاثة الماضية قد ساهم في ارتفاع مؤشر توقع الحياة عند الولادة . (طول العمر بالسنوات) حيث وصل إلى (65) عاما مقارنة ب(46) عاما في سنة 1970 ويعود ذلك الإنجاز المتميز الذي طرأ على البيئة الصحية (معدل السكان الذين يتمتعون بخدمات صحية فإن الغالبية العظمى من أفراد المجتمع أصبح لها إمكانية الاستفادة من تلك الخدمات حيث وصلت نسبة الذين

يحصلون على هذه الخدمات 95 % في حين كانت لا تتجاوز 45% عام 1973 لقد كان للإنجاز التي تحققت في عهد الثورة ولا زالت دور اساسي في تصنيف الجماهيرية من ضمن مجموعة الدول ذات الإنجاز العالي في أداء التنمية البشرية ومن تلك الانجازات النجاح الذي تحقق في تعميم التعليم وإرساء قاعدة المجتمع المتعلم حيث استطاعت الجماهيرية أن تسجل إنجازا متميز في أنتشار التعليم عبر هذه السنين ويوضح الرصيد الحالي أن نحو 77.5% من السكان البالغين يجيدون القراءة والكتابة بفارق كبير عن الوضع المتدني الذي كانت عليه تلك النسبة عام 1973 فهي لم تتجاوز إنذاك أكثر من 39% ويعود التقدم في مجال معرفة القراءة والكتابة كما تبين من هذا المؤشر الى حدوث قفزات كبيرة في نسب القيد في المدارس ففي الفترة مابين 1973 الى 1995 ارتفعت نسبة صافي القيد في مرحلة التعليم الأساسي 78.7% الى 91.3% وأرتفعت نسبة صافي القيد في مرحلة الثانوية من 63.1 % الى 88.1% كما تحقق تقدما كبيرا فيما يتعلق بتعليم المرأة إذ شهدت الفترة (1973-1995) ارتفاعا في نسبة قيد الإناث من 51.1% الى 73% بالنسبة لكلا المرحلتين الأساسية والثانوية .

الرعاية الاجتماعية في ليبيا :

تعتبر مؤسسات الرعاية الاجتماعية من المؤسسات المهمة في اى مجتمع من المجتمعات بغض النظر عن وجودها على درجة التطور الاجتماعي فهي المعين لكافة أفراد المجتمع على مجابهة ظروفهم الحياتية وتزداد الحاجة الى الخدمات التي تقدمها في حالة ترك الوظيفة بسبب التقاعد او المرض او الوفاة او اية ظروف أخرى علاوة على الدور الكبير الذي تقدمه لبعض الشرائح الاجتماعية الذين حالت ظروفهم الصحية او الاجتماعية دون الانخراط في المؤسسات العمل بل أكثر من ذلك فهي تقدم إعانات للمنخرطين في الاعمال الرسمية سواء في الاعمال الرسمية والغير رسمية ، وقد شهدت مؤسسات الرعاية الاجتماعية في المجتمع الليبي العديد من التغيرات لمواكبة التطورات الهائلة التي تتحق كل يوم ويتضح ذلك من خلال تتبع مراحل مؤسسات الرعاية الاجتماعية وأبرز القوانين المنظمة للعمل الاجتماعي بالجماهيرية منذ سنة 1969 حتى 2009 . عمل قطاع الشؤون الاجتماعية على تقديم أولوية الغرض منها تقديم الرعاية الاجتماعية في إطار المجتمع المحلي وكان من أهمها إنشاء مراكز الأسرة للتوعية والرعاية الاجتماعية في مراكز العمران المستقرة (المدن) والوحدات الاجتماعية المتنقاة في المناطق الريفية ومناطق البدو والرحل . غير أن التطور احدث نقلة مهمة في الرعاية الاجتماعية كان بصور قانون الضمان الاجتماعي عام

1973 الذي تولت بموجبه الدولة مسؤولية مؤسسات الرعاية الاجتماعي ومؤسسات المعاقين وضمت مؤسسة تربية وتوجيه الأحداث الى الهيئة العامة للضمان الاجتماعي ثم حدث التطور الأكثر أهمية بصدور القانون رقم (13) لسنة 1980 بشأن الضمان الاجتماعي الذي عمم نظم الضمان الاجتماعي ووحده ادارته . اما في مجال الرعاية الاجتماعية (دور الرعاية الاجتماعية) ففي غطار تنفيذ قانون التضامن الاجتماعي رقم 10 لسنة 1430 و.ر. والمعدل بقانون رقم (20) للرعاية الاجتماعية لسنة 1428 و.ر. , فقد عملت الهيئة علي انشاء مجموعة من مؤسسات الرعاية.

دور الحضانة الإيوائية للأطفال:

وإذا كانت مراكز ورعاية الأمومة والطفولة تقدم خدماتها لجميع فئات الأطفال والأمهات فإن هناك فئات من الأطفال الذين يحتاجون الي إيواء كامل ورعاية خاصة نظرا لظروفهم الاجتماعية ولما كان المجتمع في الجماهيرية هو العائل لمن ليس له مأوى او عائل وهو الراعي لكل من تحول ظروفه الشخصية او الاجتماعية عن رعاية نفسه وجدت بعض المؤسسات كدور الحضانة الإيوائية للأطفال ودور رعاية البنين والبنات موجهة خصيصا لخدمة أكثر فئات الاطفال حاجتا للرعاية وتتمثل اهداف دور الحضانة في الاتي: -

- 1:- إيواء الاطفال من الجنسين من سن الولادة حتى نهاية السادسة ممن نشبت حاجتهم الي الرعاية الاجتماعية
- 2:- قبول الاطفال اللقطاء لتوفير الرعاية العاجلة لهم
- 3:- تربية الاطفال في جو تتوفر فيه شروط الصحة والرعاية الخلقية والدينية والاجتماعية

ثانيا - دور الرعاية الاجتماعية للبنين والبنات

دور اغراض هذا الدور في الاتي:-

- 1:- توفير الرعاية الاجتماعية للنزلاء من الجنسين ممن تنطبق عليهم شروط القبول
- 2:- اعداد النزلاء في جو تتوفر فيه شروط الصحة والرعاية الخلقية والدينية والتربوية والاجتماعية بما يكفل لهم الاسهام في بناء الوطن وتحمل مسؤولياتهم بكفاءة

شؤون المرأة ورعاية الأسر: -

تمكين المرأة :-

كانت نساء الليبيات في الماضي منعزلات وكان اتصالهن بإفراد عائلتهن او نساء مثلهن وبخاصة في المناطق الحضرية الأ أن النساء البدويات والريفيات كن أكثر

اختلاطاً مع الرجال ويعود ذلك الى ان أغلبية الأسر في تلك المناطق تربطها صلة القرابة إضافة الى طبيعة العمل الزراعي والرعوي اللذان يتيحان قدراً من الاختلاط وعلى الرغم ذلك فإن المرأة الليبية بشكل عام ظلت تحت رعاية الرجل اجتماعياً واقتصادياً لذلك لم تتمتع بمكانة عالية داخل الأسرة ونشأت على أن تكون ربة بيت جيدة ولكن بعد اكتشاف النفط بأ هذا الوضع في التغيير فدخلت التعليم وسوق العمل وتعددت أدوارها ووظائفها في المجتمع .

وجسد إعلان حقوق المرأة الصادر في شهر الربيع (مارس) 1977 الضمانات القانونية لحقوق المرأة مؤكداً على جملة من الحقوق على النحو التالي :

1- حقوق المشاركة في المؤسسات التشريعية والإدارية

2- حق حرية اختيار مجال التعليم والعمل

3- حق النساء المطلقات في النفقة

4- الحق في الملكية وفتح حسابات مالية خاصة

5- حق حضانة المرأة لأولادها عند الانفصال

مشاركة المرأة في القوى العاملة ومعدلاتها ومجالاتها:

شهدت مشاركة المرأة في القوى العاملة منذ بداية النصف الثاني من القرن العشرين تطوراً كبيراً فبعد أن كانت نسبة النشاطات الاقتصادية خارج المنزل متواضعة جداً خلال عقد الخمسينات ارتفعت هذه النسبة وفق إحصاء عام 1964 الى حوالي (4%) ثم وصلت بعد حوالي عشر سنوات الى (6%) وتضاعفت خلال العشر سنوات التالية بحيث تجاوزت بحسب البيانات إحصاء عام 1984 لنسبة الى (11%) ثم استمرت هذه النسبة في الارتفاع بحيث وصلت في مطلع الألفية الثالثة الى حوالي خمس عدد الإناث اللاتي هن في سن العمل التي تبدأ من سن الخامسة عشر وبالطبع حدث الأمر نفسه في نسبة إسهام الإناث في القوى العاملة الليبية والقوى العاملة التي تشمل الأيدي العاملة غير الليبية فقد كانت النسبة (14.52%) حسب تعداد السكان لعام 1984 ثم ارتفعت إلى أكثر من (18%) حسب الإحصاء السكاني الذي تلاه ووصلت في مطلع الألفية الثالثة إلى ربع حجم العمالة الليبية وإلى أكثر من (23%) من حجم القوى العاملة في البلاد. (19)

نتائج البحث:

نتائج تتعلق ببعض مركزات العمل الاجتماعي في ليبيا من منظور الخدمة الاجتماعية وتتمثل هذه النتائج في التالي.

— أن العمل الاجتماعي في ليبيا لا يزال يركز بشكل أساسي على "الوازع الديني" و"التكافل القبلي/الأسري"، مع وجود فجوة في دمج هذه القيم الفطرية ضمن أطر نظرية مهنية حديثة للخدمة الاجتماعية.

— كشف وجود تفاوت في تطبيق المعايير المهنية، حيث يغلب "الطابع الرعائي والإغاثي" على المؤسسات، بينما تضعف الممارسة "العلاجية والتنموية" التي تتطلب مهارات فنية متخصصة للأخصائي الاجتماعي.

— تبين في البحث أن "الظروف الأمنية والسياسية" و"ضعف الميزانيات المخصصة للبحث الاجتماعي" كأبرز التحديات المؤسسية، بالإضافة إلى "نظرة المجتمع النمطية" للأخصائي الاجتماعي كمنسق إداري وليس كممارس مهني.

— تبين في البحث لايوجد "دمج بين المرتكزات المحلية (الأصالة) وبين التقنيات الحديثة للخدمة الاجتماعية (المعاصرة)، مما يساهم في رفع كفاءة التدخل المهني في الأزمات الاجتماعية الليبية.

— تبين من خلال البحث لايوجد فرص تعليم للمرأة في الزمن الماضي وخاصة المناطق الريفية

— تبين في البحث بأن لايوجد أي مشاركة للمرأة الريفية في المؤسسات الإدارية

التوصيات والمقترحات:

— ضرورة الانتقال من "الخدمة الاجتماعية الرعائية" (تقديم المساعدات) إلى "الخدمة الاجتماعية التنموية" التي تركز على تمكين الفرد والمجتمع الليبي من حل مشكلاته ذاتياً.

— تحديث المناهج الدراسية في أقسام الخدمة الاجتماعية بالجامعات الليبية لتركز على "الخدمة الاجتماعية في الأزمات" و"الوساطة المجتمعية" كمرتكزات أساسية في المرحلة الحالية.

— إصدار قانون "مزاولة المهنة" للأخصائيين الاجتماعيين في ليبيا لضمان جودة الممارسة المهنية وحماية حقوق الأخصائي والعميل على حد سواء.

— إطلاق حملات إعلامية مجتمعية لتغيير الصورة الذهنية عن الأخصائي الاجتماعي، وإبراز دوره كعنصر أساسي في تحقيق الأمن والاستقرار الاجتماعي. دعم المرأة الريفية للمشاركة في جميع المؤسسات الادارية

بيان تضارب المصالح:

يُقر المؤلف بعدم وجود أي تضارب مالي أو علاقات شخصية معروفة قد تؤثر على العمل المذكور في هذه الورقة.

المراجع

- 1- فوزي غرابية وآخرون " أساليب البحث العلمي في العلوم الاجتماعية والانسانية سنة 2002 ص33
- 2- مصطفى التير "مقدمة في مبادي وأسس البحث الاجتماعي " ط3 منشورات الجامعة المفتوحة
- 3- عبد الحليم رضا عبدالعال وآخرون، نماذج ونظريات في تنظيم المجتمع, 1989 , ص 68
- 4- ابراهيم عبد الهادي محمد المليجي، الخدمة الاجتماعية من منظور تنظيم المجتمع رؤية واقعية، سنة 1989، ص ص 20-21
- 5- سعد مسفر القعيب، الخدمة الاجتماعية والمدرسة، 1986، ص ص 27-28
- 6 - الشبكة الإقليمية للمسؤولية الاجتماعية
- 7 - مصطفى بن حمزة، العمل الاجتماعي، مركز الدراسات والبحوث الانسانية والاجتماعية، المغرب، ب ت، ص12
- 8- عصام توفيق قمر، سحر فتحي مبارك، مقدمة في الخدمة الاجتماعية، دار الفكر، الأردن، ب ت، ص ص (16- 20)
- 9 - جمعة أحمد الرمضان، مفهوم العمل الاجتماعي، دار المسيرة، الكويت، ب ت، ص ص 52-53
- 10- ادريس بوحوت، " العمل الاجتماعي ودوره في التنمية"، مجلة الوعي الإسلامي، الكويت، 2012، ص ص 33-34
- 11- أحمد مصطفى خاطر، الخدمة الاجتماعية، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2009، ص ص 28-30
- 12- بهيجة أحمد شهاب، المدخل إلى الخدمة الاجتماعية، مطبعة التعليم العالي، بغداد، 1982، ص ص 2-3
- 13- المرجع نفسه، ص3
- 14- محمد سيد الفهمي، مدخل إلى الخدمة الاجتماعية، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2001، ص ص 3-5
- 15- محمد سيد الفهمي، مرجع سبق ذكره، ص16
- 16- أحمد خاطر، الخدمة الاجتماعية، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 1984، ص 147
- 17- أحمد خاطر، مرجع سبق ذكره، ص 149
- 18- عبد الخالق عفيفي، الخدمة الاجتماعية أسس-طرق-مجالات، مكتبة عين شمس، القاهرة 1993، ص146
- 19- أحمد عبده عوض، التكافل الاجتماعي في الإسلام، ألف للنشر والتوزيع، ب ب، 2008، ص 17
- 20- مسيرة العمل الاجتماعي في ليبيا خلال الاربعين عام 1969 – 2009 ص ص 29- 102